몰랐어?
진짜문제는
선거제도야

정치개혁 공동행동

CONTENTS

1
선거의 이해

2
선거와 정치, 삶

3
연동형 비례대표제

4
한국 선거제도개혁

5
2018 지방선거

6
선거제도 개혁의제

1. 선거의 이해

투표의 중요성 / 국회 현실 / 선거제도 종류 / 현행 국회의원 선거제도 / 현행 선거제도의 문제점 / 심화 자료

내 표가 그렇게 소중한가요?

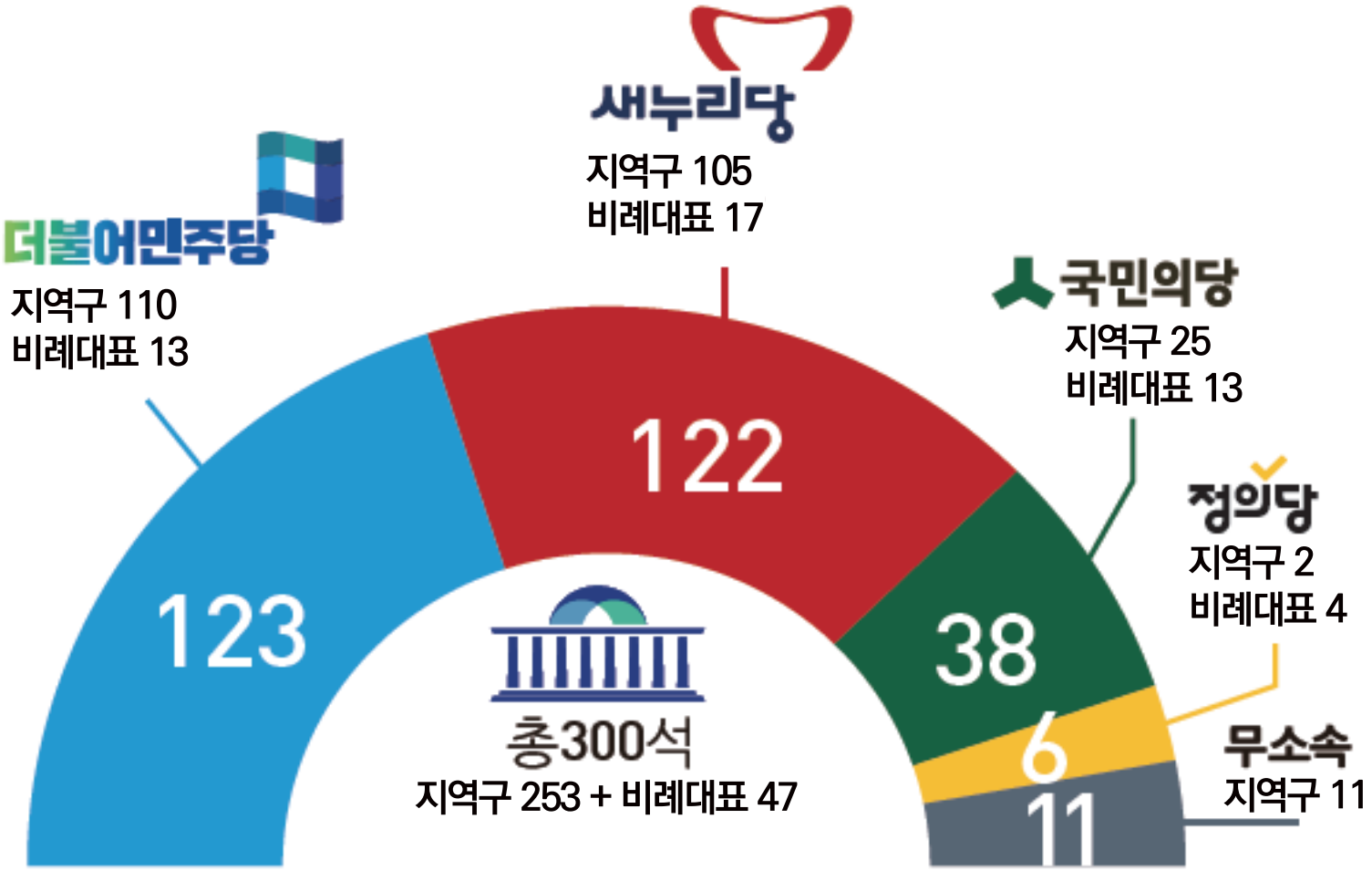
민주주의 꽃은 선거입니다

4 월 11 일 제19대 국회의원선거

- 투표시간 : 오전 6시부터 오후 6시까지
- 준 비 물 : 신분증(주민등록증,운전면허증,여권,장애인등록증 등)
- 만19세이상(1993년 04월12일 이전 출생) 투표하세요

모바일 선거정보사이트 바로가기

20대 국회


새누리당
지역구 105
비례대표 17
더불어민주당
지역구 110
비례대표 13
국민의당
지역구 25
비례대표 13
정의당
지역구 2
비례대표 4
무소속
지역구 11
123
122
38
6
11
총300석
지역구 253 + 비례대표 47

의회안에는 여성이 없다

20대 국회 여성의원 비율은?

17% (51명)

국회의 초고령화

50대 이상 국회의원 **247명** (82.3%)

20대 국회의 20대 국회의원 수는? **0명**

20대 국회의 국회의원 평균재산은?

4,027,000,000원

복잡한 선거제도

다수대표제

1등만
당선되는거

비례대표제

표얻은만큼
의석 가져가는거

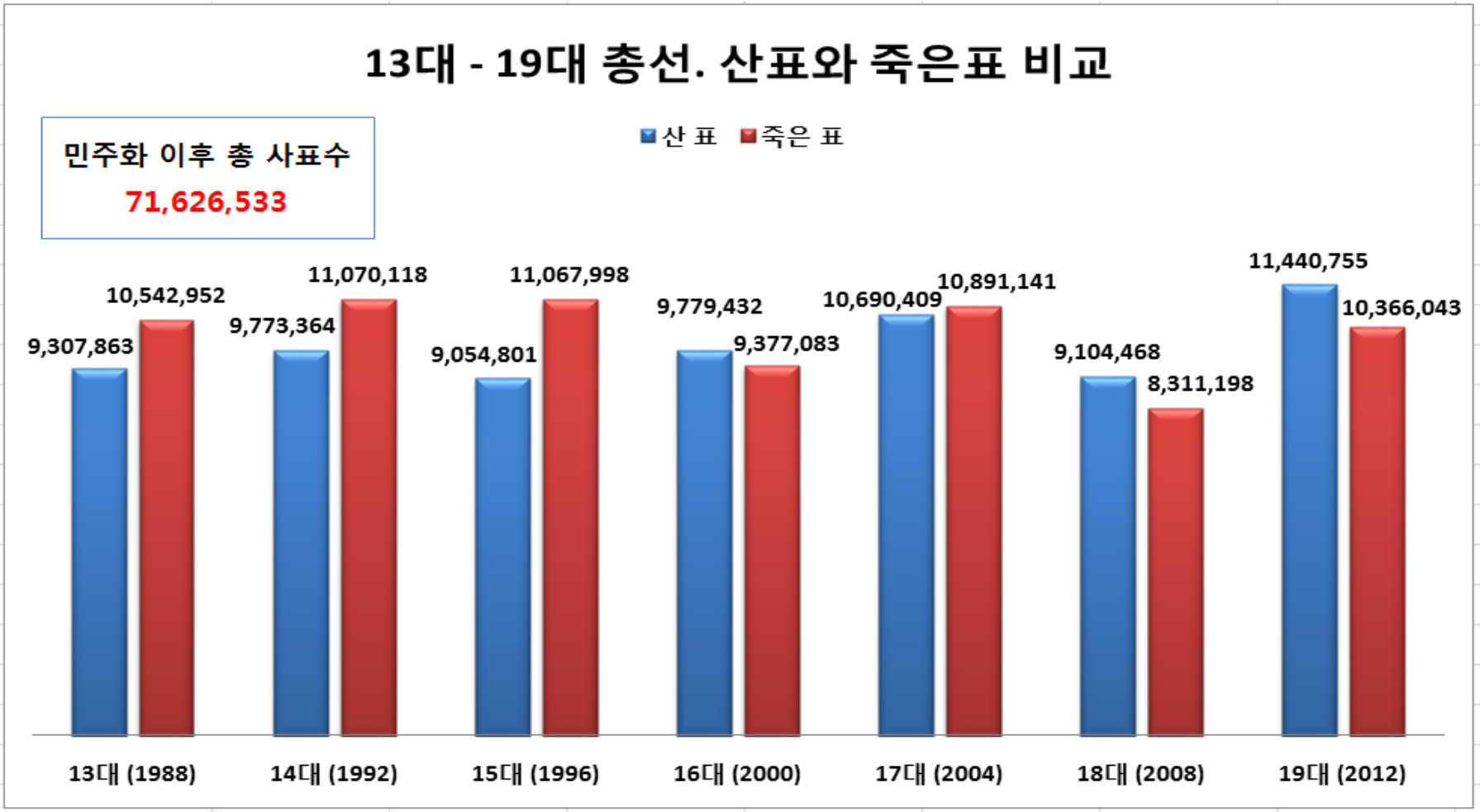
한국 국회의원 선거

대한민국 국회의원 수 300명

비례대표 국회의원 수 47명

현행 국회의원 선거	4년에 한번씩 지역구/ 비례대표 국회의원→투표용지 2장

다 죽여버리겠다


13대 - 19대 총선. 산표와 죽은표 비교
민주화 이후 총 사표수
71,626,533
산 표
죽은 표
9,307,863
10,542,952
9,773,364
11,070,118
9,054,801
11,067,998
9,779,432
9,377,083
10,690,409
10,891,141
9,104,468
8,311,198
11,440,755
10,366,043
13대 (1988)
14대 (1992)
15대 (1996)
16대 (2000)
17대 (2004)
18대 (2008)
19대 (2012)

한국의 역대 총선은 민심왜곡

30%후반에서 40%초반대로 과반수 의석차지

	2004	2008	2012
다수당이 얻은 득표율	38.3% (열린우리당)	37.5% (한나라당)	42.8% (새누리당)
다수당이 차지한 의석	152석	153석	152석

제20대 국회의원 선거(2016년)

투표율 58%

구분	의원정수	새누리당	국민의당	더불어민주당	정의당	무소속
지역구	253	105	25	110	2	11
비례대표	47	17	13	13	4	0
총의석 (S)	300	122(40.7%)	38(12.7%)	123(41.0%)	6(2.0%)	11(3.7%)
비례대표 득표율 (V)		33.5%	26.7%	25.5%	7.2%	0.0%
S-V		7.2	-12	15.5	-1.2	11

구분	선거구수	50%미만
서울,인천,경기,강원	130	84 (64%)
대전,세종,충북,충남	27	20 (74%)
부산,대구,울산,경북,경남	65	23 (35%)
광주,전북,전남	28	14 (50%)
제주	3	2 (66%)
	253	143 (54%)

2. 선거와 정치, 삶

사회지표로 보는 선거제도 / 사례 : 덴마크 / 장점 요약

사회지표로 보는 선거제도

순위	행복도 (UN세계행복보고서, 2016)	부패인식지수 (국제투명성기구, 2015)
1	덴마크	덴마크
2	스위스	핀란드
3	아이슬란드	스웨덴
4	노르웨이	뉴질랜드
5	핀란드	네덜란드/노르웨이 (공동 5위)
6	캐나다	

순위	민주주의 지수 (이코노미스트, 2015)	정치 구조	선거제도
1	노르웨이	다당제	연동형 비례대표제
2	아이슬란드	다당제	연동형 비례대표제
3	스웨덴	다당제	연동형 비례대표제
4	뉴질랜드	다당제	연동형 비례대표제
5	덴마크	다당제	연동형 비례대표제
6	스위스	다당제	연동형 비례대표제

13개의 원내정당이 있는 덴마크

정당	득표율	의석
사회민주당	26.3	47
덴마크 People's Party	21.1	37
자유당	19.5	34
적녹연합	7.8	14
자유연합	7.5	13
대안당	4.8	9
덴마크사회자유당	4.6	8
Soialist People's Party	4.2	7
Conservative People's Party	3.4	6
합계		175

연동형 비례대표제의 장점

공정한 의석배분

다양한 목소리 반영

정책의 질 향상

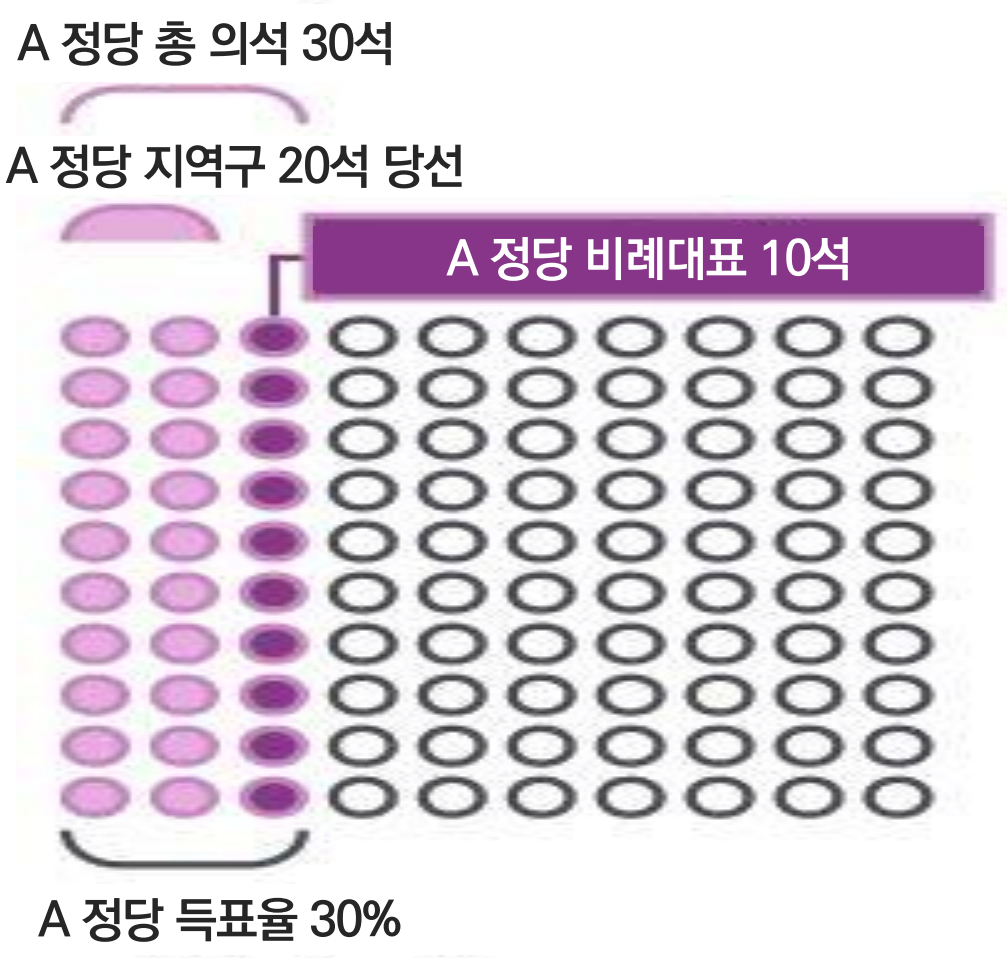
지역구도 완화

3. 연동형 비례대표제

연동형비례대표제 단계별 설명 / 독일 사례 / 뉴질랜드 사례 / 심화 자료

정당득표율대로 총의석 배분

지역구 당선자 우선인정. 나머지는 비례대표



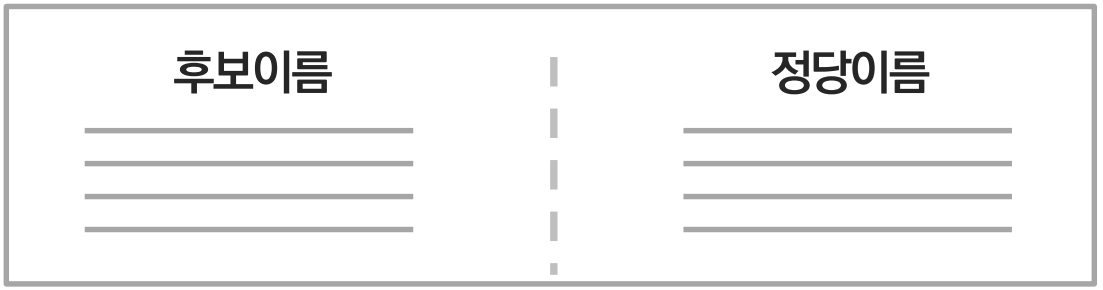
독일의 선거제도

독일 연방 하원

총 598명

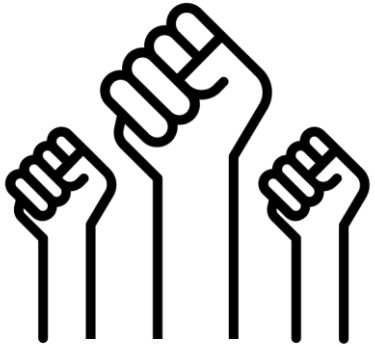
50% .299명	50% 299명
지역구의원	비례의원

투표용지



뉴질랜드의 선거제도

		득표율	의석점유율
1978년	사회신용당	16.1%	1%
1981년	사회신용당	20.7%	2%
1984년	뉴질랜드당	12.3%	0%



빡친 뉴질랜드 국민들

1993년 국민투표

독일식 비례대표제 도입

- 최저임금 인상
- 고소득층에 대한 증세 단행
- 산재보험 국유화
- 노동자 실질임금 상승
- 공공주택 임대사업 개선
- 노조의 지위 강화

4. 한국 선거제도 개혁

선관위 제안 / 국회의원 발의 상태 / 국회의원 정수 / 심화 자료

오죽하면 선관위에서

JTBC 뉴스

선관위 "지역구 줄이고 비례대표 두 배 늘리자" 제안

[기자]

중앙선거관리위원회는 어제(24일) 권역별 비례대표제도입 등의 정치관계법 개정 의견을 국회에 제출했습니다

권역별 비례대표제는 전국을 6개 권역으로 나눈 뒤 정당별 득표율에 따라 의석수를 배분하자는 겁니다.

선관위는 이를 위해 현재 54명인 비례대표를 100명 정도로 늘리고, 지역구 의원은 200명 정도로 줄이자고 제안했습니다.

지역구와 비례대표 의원 비율을 기존 5 대 1에서 2 대 1로 바꾸자는 겁니다.

또 지역구에 출마한 후보자도 권역별 비례대표에 등록할 수 있게 하고 석패율제를 도입해 열세지역에서 선전한 후보들에게도 국회의원이 될 기회를 열어주기로 했습니다.

선관위 측은 지금 입법이 되면 내년 20대 총선부터 권역별 비례대표제를 바로 적용할 수 있다고 밝혔습니다.

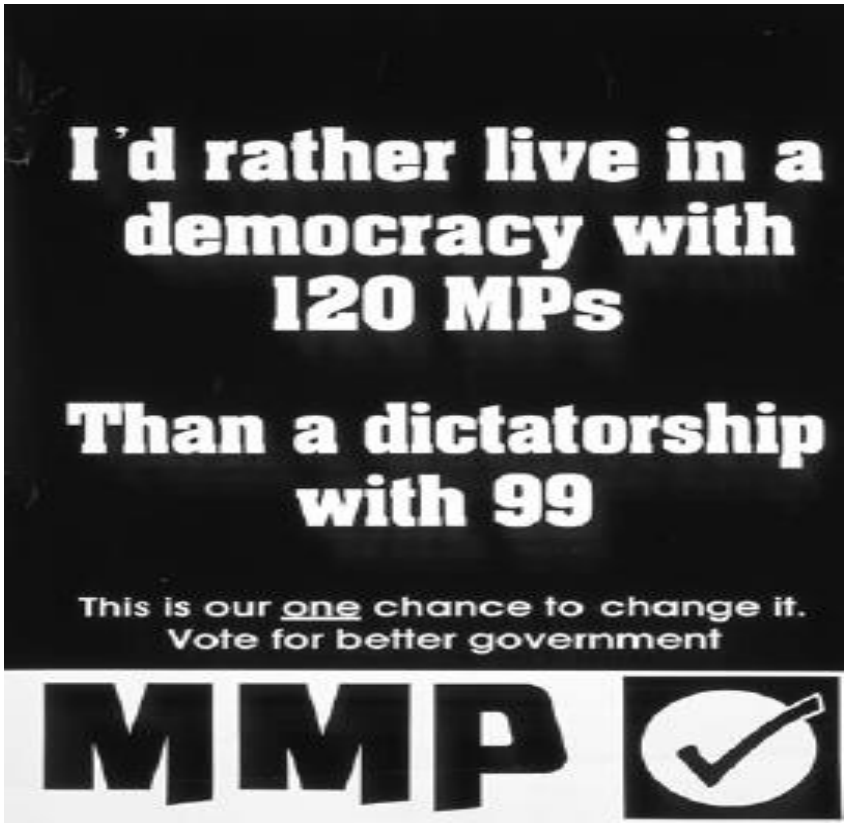
그러나 실제 실현 여부를 두고 지역구 의원들의 반발 부분도 사실상 염려가 된다고 밝혔습니다.

[김정곤/중앙선거관리위원회 대변인 : 국회의원들은 자기 지역구가 줄어들 것으로 많이 반발할 것으로 보입니다. 그 부분은 어려움이 있다고 생각합니다.]

연동형 비례대표제 법안 4건 발의된 상태 심의 및 통과만 남았다!

출처. 아시아글로브

뉴질랜드 선거제도 개혁



정당	득표율	의석수
노동당	38.74%	49
국민당	30.50%	39
동맹당	7.74%	10
ACT뉴질랜드	7.04%	9
녹색당	5.15%	7
뉴질랜드제일당	4.26%	5
유나이티드	0.54%	1
기타 정당	6.03%	0

뉴질랜드 1999년 선거 120석을 정당득표율대로 배분 → 다당제 국가로

5. 2018 지방선거

지방의회 선거 / 지방의회 중요성 / 광역의회 불비례성 / 기초의회 문제점 /
지방의회 부터 바꾸자 / 심화자료

지방선거 투표용지 예시

1차 투표용지

교육감

시도지사

구시군장

2차 투표용지

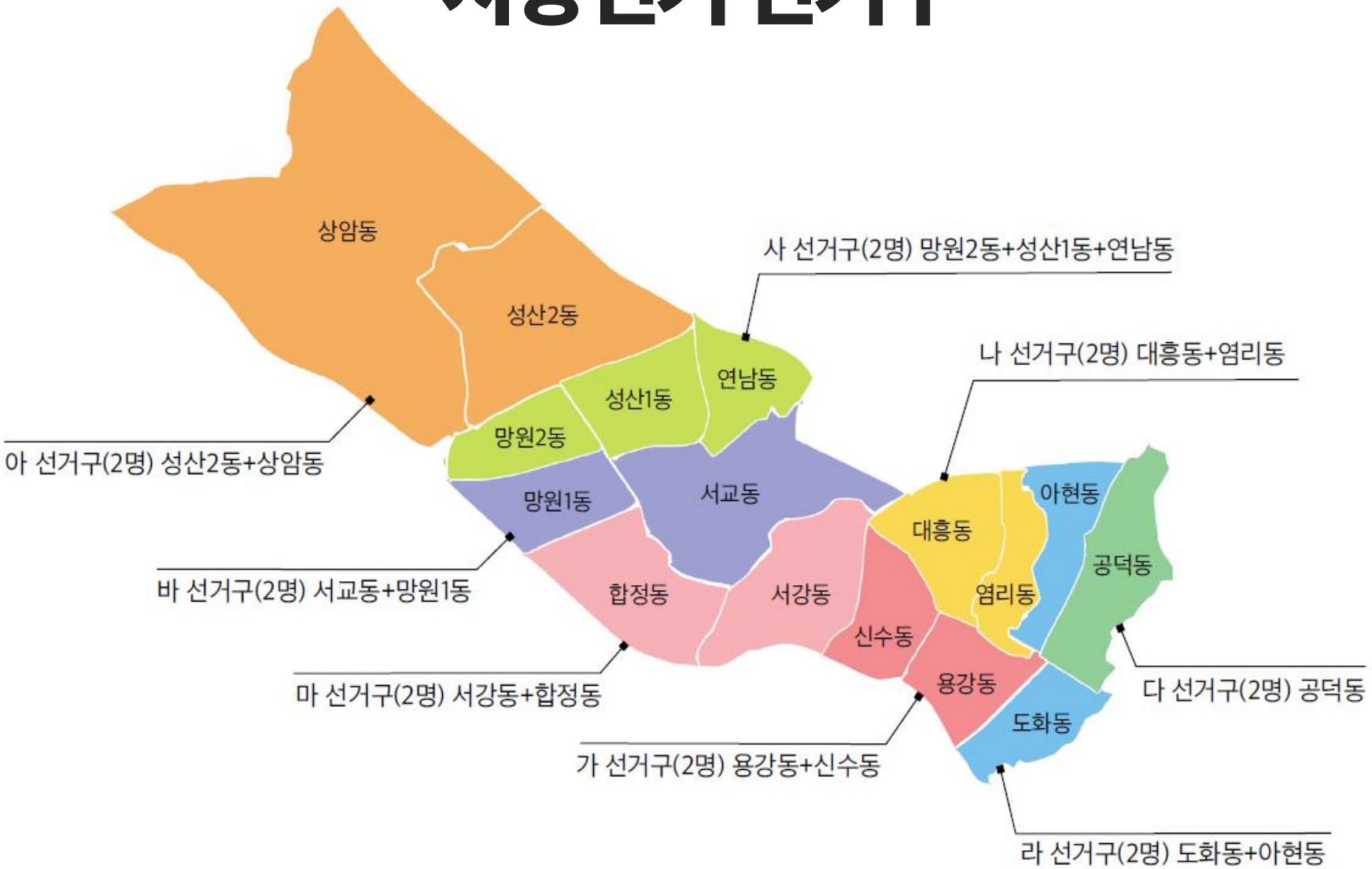
시도의원

구시군의원

광역비례

기초비례

지방선거 선거구

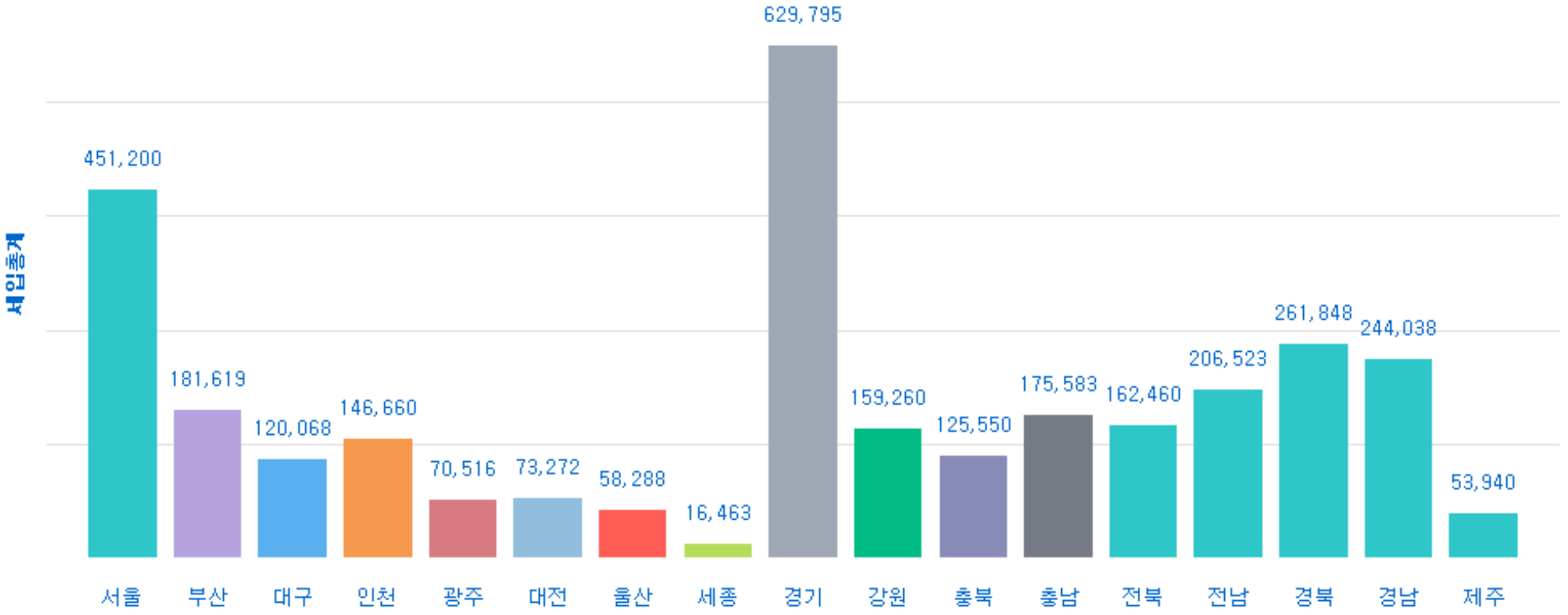

상암동
성산2동
사 선거구(2명) 망원2동+성산1동+연남동
나 선거구(2명) 대흥동+염리동
연남동
성산1동
망원2동
아 선거구(2명) 성산2동+상암동
망원1동
서교동
바 선거구(2명) 서교동+망원1동
대흥동
아현동
공덕동
합정동
서강동
염리동
신수동
마 선거구(2명) 서강동+합정동
용강동
다 선거구(2명) 공덕동
도화동
가 선거구(2명) 용강동+신수동
라 선거구(2명) 도화동+아현동

지자체장, 상상 이상의 권력

마을공동체 사업, 촛불시위,
서울로 7017

진주의료원, 무상급식 중단,
각종 막말사태, 보궐선거 무산

지방의회, 생각보다 많은 예산이 다뤄지는 곳



2015년 지방자치단체 세입결산 (단위:억원) **_ 출처: 지방재정통합공개시스템**

(산정기준: 통합회계 = 일반회계 + 공기업특별회계 + 기타특별회계 + 기금)

지방의회, 생각보다 많은 권한이 주어지는 곳 1

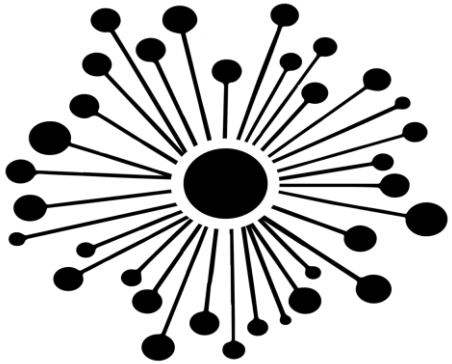
마을버스 노선도 결정

지역마다 다른 재활용 방식

지방의회, 생각보다 많은 권한이 주어지는 곳 2

진안 마이산 케이블카: 군수 vs 시민과 의회

그런데 왜 우리가 이렇게 중요한 걸 몰랐을까?



모든 것이 중앙에
집중되는 한국

4년마다 함께
돌아오는 월드컵

한꺼번에 너무 많은
사람을 뽑는 어려움

지방의회는 더 심해

2014년 지방선거 – 경상남도의회

정당	정당득표율(%)	의석비율
새누리당	59.19%	90.91%(55석중 50석)
새정치민주연합	28.87%	3.63%(55석중 2석)
통합진보당	5.30%	0석
노동당	1.82%	지역구1석
무소속		2석

2006년 서울시의회 선거결과

정당	정당득표율(%)	의석비율
한나라당	57.18%	96.23%(106석중 102석)
열린우리당	21.34%	1.89%(106석중 2석)
민주당	10.44%	0.94%(106석중 1석)
민주노동당	9.97%	0.94%(106석중 1석)

지역별로 이익을 얻는 정당만 달라질 뿐

2014년 전라남도 의회 선거결과

정당	득표율	의석수	의석비율
새누리당	10.36%	1석(비례 1석)	1.72%
새정치민주연합	67.14%	52석(지역구 48석, 비례 4석)	89.6%
통합진보당	12.31%	1석(비례 1석)	1.72%
정의당	5.27%		
노동당	3.06%		
녹색당	1.82%		
무소속		4	6.89%
합계		58석	

기초 1. 독과점

기초의회 거대정당 독과점 현상

기초의원 정당소속 당선자중 두 거대정당 소속이 98%이상

소수정당은 2%도 못 들어가.

전국65개 시.군에서 기초의원 비례대표는 무투표 당선

기초 1. 독과점 (참고자료)

정당	지역구	비례대표	총 당선자 수
새누리당	1206	207	1413
새정치민주연합	989	168	1157
통합진보당	31	3	34
정의당	10	1	11
노동당	6		6
무소속	277		277
합계	2519	379	2898

무투표 당선의 악순환

우리 선거구에서
비례대표는 오직 1명

거대정당의 인지도,
후보를 내볼만 하겠군

우리당은 후보를
내봐야 소용없다..

유권자 입장에서는
투표행위 자체가 없음?!

〈참고〉
2014년 6회 동시지방선거

기초의원 비례대표
무투표 당선지역

서울 은평구/용산구

부산 중구/서구/동구/영도구/강서구/연제구/수영구

대구 중구/서구/남구/달성군

인천 남동구/옹진군

광주 동구

경기 여주시/이천시/연천군/양평군/가평군

강원 춘천시/삼척시/고성군/화천군

충남 논산시/홍성군/청양군

전북 완주군/진안군/무주군/장수군/순창군/부안군

전남 담양군/장성군/곡성군/구례군/보성군/화순군/장흥군/강진군/완도군/진도군/무안군/영광군/신안군

경북 울릉군/문경시/예천군/청도군/고령군/성주군/칠곡군/군위군/청송군/영양군/영덕군/봉화군/울진군

경남 의령군/함안군/남해군/함양군/산청군

국회는 못 바꿨지만, 지방의회부터 바꾼 런던

2016년 런던광역의회 선거

정당	정당득표율	할당의석(A)	지역구 당선자(B)	비례대표 당선자 (A-B)
노동당	40.3%	12	9	3
보수당	29.2%	8	5	3
녹색당	8.0%	2		2
영국독립당	6.5%	2		2
자유민주당	6.3%	1		1
기타정당*	9.7%			
합계	100%	25	14	11

기타정당* 5% 이상 득표한 정당만 의석배분

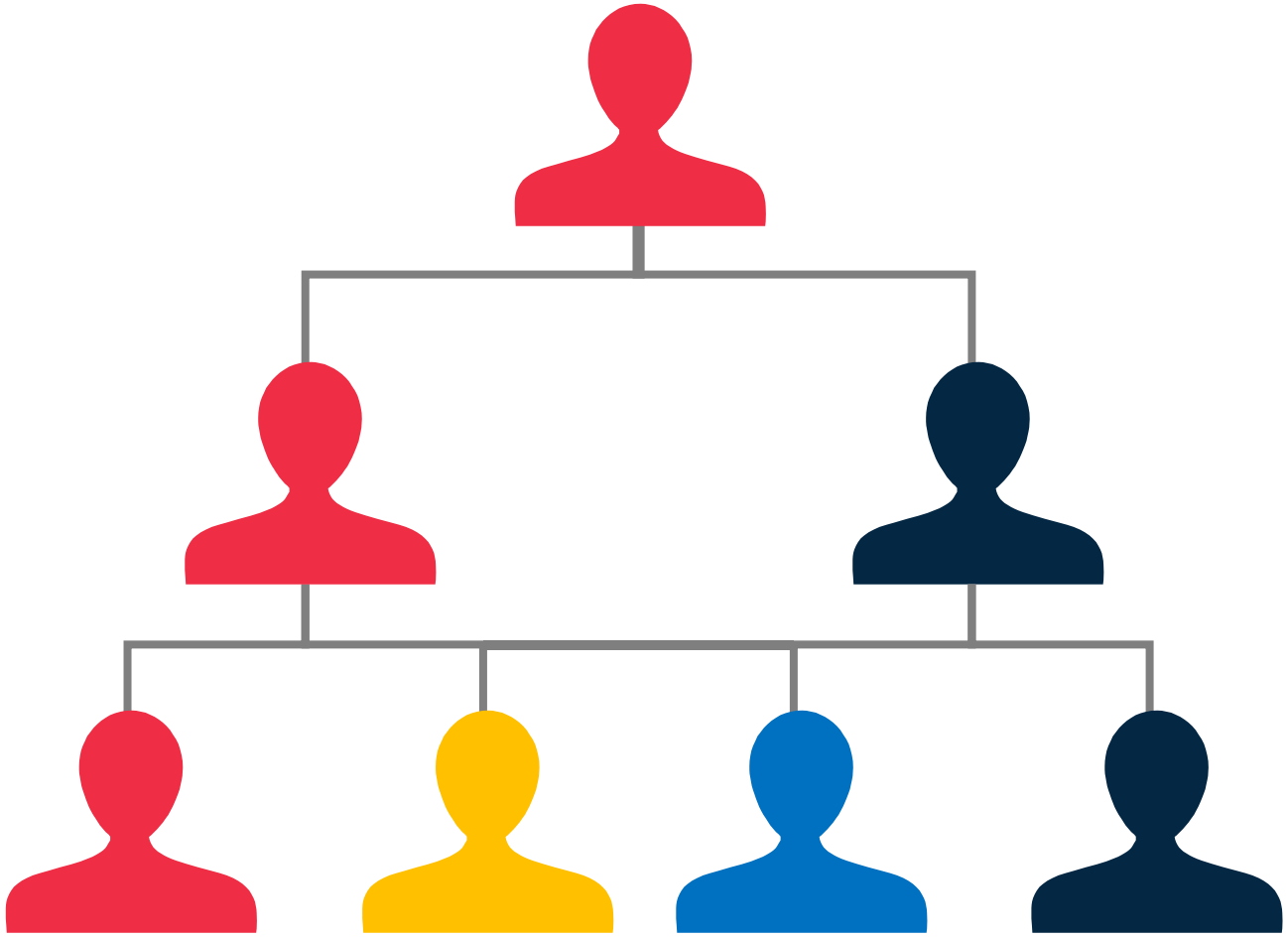
6. 선거제도 개혁 의제

정치개혁공동행동 / 결선투표제 / 정상설립요건 완화 / 여성 정치 확대 / 참정권 확대

정치개혁 공동행동의 3대 의제 11대 과제

3대 의제	11개 과제
1. 민심 그대로 선거제도 개혁	1-1. 국회의원선거 연동형 비례대표제 도입
	1-2. 예산 증액 없는 국회 의석수 확대
	1-3. 지방의회선거 비례성 보장
	1-4. 대통령, 지방자치단체장 결선투표제 도입
2. 정치장벽을 깨자, 다양성과 여성정치 확대	2-1. 정당 설립요건 완화 및 지역정당 허용
	2-2. 여성할당제 강화
	2-3. 정당별 기호부여 제도 폐지 및 기탁금/선거비용 보전기준 하향조정
3. '누구나 정치'가 가능한 참정권 확대	3-1. 만 18세 선거권과 피선거권, 청소년 정치활동 보장
	3-2. 선거법 93조 폐지 등 유권자 표현의 자유 보장
	3-3. 교사, 공무원 등의 정치적 기본권 보장
	3-4. 투표시간 연장 등 투표권 보장

대통령/지방자치단체장 결선투표제



정당설립요건 완화 및 지역정당 인정

생태도시 프라이부르크 시의회 구성

이름	의석
녹색당	11
기독교민주당	9
사회민주당	8
좌파/연대	4
자유 유권자	3
살기좋은 프라이부르크	3
자유민주당	2
문화 리스트	2
청년 프라이부르크	2
녹색대안 프라이부르크	1
독립 여성	1
더 파티	1
프라이부르크를 위한 기독교인들	1
합계	48

정치장벽을 깨자, 다양성과 여성정치 확대

성평등은 여성할당제와 비례대표제로

국가	여성비율(%)	할당제 유형	선거제도
르완다	48.8 (2003)	Legal quotas	List PR
스웨덴	45.3 (2002)	Party quotas	List PR
노르웨이	37.9 (2005)	Party quotas	List PR
핀란드	37.5 (2003)	No quotas	List PR
덴마크	36.9 (2005)	No quotas	List PR
네덜란드	36.7 (2003)	Party quotas	List PR
쿠바	36.0 (2003)	No quotas	Two Rounds
모잠비크	36.0 (2004)	Party quotas	List PR
스페인	36.0 (2004)	Party quotas	List PR
코스타리카	35.5 (2002)	Legal quotas	List PR
벨지움	35.3 (2003)	Legal quotas	List PR
아르헨티나	33.5 (2003)	Legal quotas	List PR
오스트리아	33.3 (2002)	Party quotas	List PR
남아프리카공화국	32.8 (2004)	Party quotas	List PR
독일	31.8 (2005)	Party quotas	MMP
부룬디	30.5 (2005)	Legal quotas	List PR
아이슬란드	30.2 (2003)	Party quotas	List PR

참정권 확대

1. 만18세 선거권과 피선거권, 청소년 정치활동 보장

2. 유권자 정치적 표현의 자유 보장

3. 교사, 공무원 등의 정치적 기본권 보장

4. 투표시간 연장, 선거일 법정 유급휴일화, 사전투표소 확대, 장애인 투표소 접근권 보장

정치권 동향과 시민이 할 수 있는 일

2017년 10월 국회에 정치개혁특위가 구성되어
선거제도 개혁에 관한 논의에 들어갔음 (2017년 12월까지 활동 예정)
국회의원들끼리 논의해서는 합의가 안 될 수 있기 때문에
주권자인 시민들의 목소리가 필요함

〈우리가 할 수 있는 일〉

1. 유인물, 소책자, 동영상을 주변에 퍼뜨리기 www.myvote.or.kr
2. 온라인 청원 참여하기 govcraft.org/petitions/55
3. 내가 참여하고 있는 모임에서 선거제도 개혁에 대해 알리기
4. 선거제도 개혁을 요구하는 행사나 캠페인에 참여하기
5. 우리 지역 국회의원에게 선거제도 개혁을 요구하기 (전화, 메일, 문자 등)